

Seminario Regional de Intercambio y Cooperación en Contexto de Pandemia

Unidad Temática de Ambiente y Desarrollo Sostenible (UTADS)

Vicepresidencia de Desarrollo Urbano Sostenible y Cambio Climático

Síntesis

La apertura del seminario estuvo a cargo del Gobierno de Montevideo, coordinador y responsable de la Secretaría Permanente de Mercociudades, Sr. Jorge Rodríguez, el pro secretario general del Gobierno de Canelones e integrante del Consejo de Mercociudades, Dr. Esc. Francisco Legnani, y el Dr. Fernando Gray, intendente del Municipio Esteban Echeverría de Buenos Aires, Argentina, vicepresidencia de Desarrollo Urbano Sostenible y Cambio Climático de Mercociudades y la Secretaría Técnica de Mercociudades.

Participaron las ciudades de Porto Alegre, Belo Horizonte, Brasilia (Brasil), Montevideo, Canelones, Río Negro, Maldonado, Rocha (Uruguay), Río Bamba (Ecuador), Avellaneda, Rosario, Córdoba, Buenos Aires, el Municipio Esteban Echeverría (Argentina), Lampa (Chile), La Paz (Bolivia), Parcona e Ica (Perú).

Las principales líneas de trabajo se realizaron en torno al diseño institucional y la articulación de políticas públicas para enfrentar esta pandemia, servicios públicos básicos en este contexto, consecuencias económicas y sociales, el desarrollo de políticas públicas ambientales y sociales que disminuyan nuestra exposición y vulnerabilidad frente a estas zoonosis de alto impacto sanitario, económico y social, con la participación de destacados panelistas.

El intendente del Municipio Esteban Echeverría, **Dr. Fernando Gray**, a lo largo de su exposición inaugural destacó la importancia de poner en la agenda pública una verdadera gobernanza ambiental, avanzar en la planificación estratégica ordenada, estableciendo los espacios en cada uno de nuestros territorios y de las reservas naturales a dejar para las futuras generaciones.

Subrayó la oportunidad de aprovechar esta pandemia en el sentido positivo para poder realizar mediciones de agua y de aire para tener una cabal conciencia del impacto de nuestras actividades (comercio e industria), destacando en particular la realización de mediciones y evaluaciones integrando el concepto de cuencas hidrográficas, que posibiliten la planificación necesaria para preservar de la mejor manera posible nuestro medioambiente. Instó fuertemente a trabajar y cuidarlo mancomunadamente.

El pro secretario general de la Intendencia de Canelones, **Dr. Francisco Legnani**, destacó el trabajo del gobierno departamental en conjunto con el gobierno nacional en la implementación de medidas de prevención de forma inmediata.

Por su parte, **Jorge Rodríguez**, responsable de la Secretaría Permanente de Mercociudades, en el transcurso de su exposición inaugural, hizo referencia al impacto de

la pandemia en las mujeres en Latinoamérica y el aumento de la pobreza, lo que demuestra la urgencia de atender estos temas.

La pandemia acarrea una crisis financiera, de salud y de bienestar, por lo que se vuelve indispensable el rol del Estado y no del mercado, citando a la CEPAL. Remarcó, además, el apoyo de la cooperación internacional, haciendo énfasis en el Mercosur y en los sistemas de integración regional. El centro de preocupación de Mercociudades son las personas que habitan las ciudades, por ese motivo, se realizó este seminario, que buscó intercambiar y cooperar para identificar acciones que involucren a los distintos niveles de gobierno, a la academia, a los organismos de cooperación y a la ciudadanía en general, para ahora y el futuro a corto plazo, porque hay que dar respuesta.

Paneles

Diseño institucional y articulación de políticas públicas para enfrentar esta pandemia

Sr. Leonardo Herou – Director general de Gestión Ambiental, coordinador CECOED - Gobierno de Canelones

Coordinador de La Unidad Temática de Ambiente y Desarrollo Sostenible (UTADS) de Mercociudades - Uruguay

El Gobierno de Canelones centró su ponencia en torno al Sistema Integral de Gestión de Riesgo, la atención a la respuesta ante la emergencia sanitaria, a partir de la coordinación con el Sistema Nacional de Emergencias (SINAE), el Comité Coordinador de Emergencias (CECOED) a nivel departamental, y la consolidación de los Comité de Emergencias Municipales (CEM) en el tercer nivel de gobierno. Se planteó la importancia de generar articulación con los distintos niveles de gobierno, la academia y el involucramiento de la población.

Inicialmente se presentó el Plan Integral de Riesgo elaborado con la participación de distintos actores institucionales y la sociedad civil, guía base sobre la cual se implementa la atención a la respuesta.

Se hizo énfasis en la necesidad del mantener viva la red de Mercociudades como una herramienta para nuestra región, nuestra Latinoamérica. En este sentido, se aseguró la importancia de generar condiciones de análisis acerca del origen del coronavirus (SARS-COV-2), que surgió en especies animales que son desplazadas de su hábitat natural y que pasan a convivir de distintas formas, que no son naturales, con los seres humanos, facilitando el pasaje del virus. Esta situación ambiental nos invita a reflexionar sobre el vínculo que tenemos con los recursos naturales y, sobre todo, la importancia de ampliar las medidas de protección de las áreas naturales o silvestres.

Durante el desarrollo de la ponencia se presentó el diseño institucional nacional y departamental en el territorio y la distribución de distintos equipos de trabajo en la organización de la respuesta, monitoreando permanentemente el escenario departamental y coordinando los recursos del Estado con el Sistema Nacional de

Emergencias (creado por la Ley), así como la articulación con el Ministerio de Salud Pública (MSP) en la conducción desde el punto de vista técnico en el abordaje de la pandemia.

En base al diseño institucional, se enumeraron algunas de las acciones que se tomaron en este contexto de emergencia sanitaria:

- Se generó un área de trabajo vinculada a la comunicación con la ciudadanía.
- Se reforzó el área operativa y logística para dar respuesta.
- En lo relativo a medidas sanitarias de articulación con el MSP, operadores públicos y privados de salud, se valora una de las fortalezas de nuestro país, como es el Sistema de Salud.
- Atención a establecimientos de larga estadía de personas mayores (abordaje especial).
- Apoyo a los centros de reclusión.
- Plan de vacunación de Gripe, para disminuir presión en el sistema de salud.
- Apoyo nutricional en coordinación con SINAIE y municipios, apoyo a organizaciones sociales solidarias.
- Consolidación de los Comité de emergencias locales, a nivel de municipios, que tienen un rol muy cercano con la gente (tres niveles de gobierno trabajando en forma coordinada).

Dr. Rogelio Biazzi – Coordinador general del Gabinete - Gobierno de Rosario, Argentina

Presentó la creación del Consejo de Gestión de Riesgo, fortalecimiento del Sistema de Salud donde se aplican protocolos de atención diferencial. Además, se incrementaron las camas para atención a la población más crítica. Se está realizando un plan de testeo en barrios populares de la ciudad, a modo de prevenir la expansión del virus.

En materia de respuesta y mitigación, se atacaron también otras fuentes de zoonosis. Hizo énfasis en la desinfección de los espacios públicos, contenedores y transporte público, políticas sociales y productivas. Al mismo tiempo, se realizaron mapeos de vulnerabilidad, con especial atención en las franjas de población más vulnerables, otorgándoles apoyo, asistencia y contención alimentaria.

Se tomaron medidas que, además de la reactivación de las áreas de producción y comercio esenciales, le dieran cauce a las necesidades de pequeños productores y comerciantes, generando espacios novedosos para la exposición y venta de productos, así como líneas de créditos para mypes. También se instrumentaron medidas en movilidad y control de los espacios públicos, destacando la creación de ciclovías temporarias y la instalación de cargas de tarjetas móviles para el viaje en colectivo.

Servicios públicos básicos en contexto de pandemia

Sr. Leonardo Herou – Director general de Gestión Ambiental, coordinador CECOED - Gobierno de Canelones

Coordinador de La Unidad Temática de Ambiente y Desarrollo Sostenible (UTADS) de Mercociudades - Uruguay

Enmarcó brevemente el contenido del panel, reafirmando que no sólo el Sistema de Salud es fundamental, también son claves los servicios de limpieza y Gestión de Residuos y el abastecimiento de agua potable para generar condiciones sanitarias básicas para enfrentar la pandemia.

En ese sentido, se expuso sobre la necesidad de adaptar la Gestión Integral de Residuos en hogares en contexto de pandemia, con los vecinos y con el personal. Como ejemplo, citó la incorporación del sistema de triple bolsa para las familias que tuvieron un enfermo por coronavirus SARS-COV-2, la desinfección de los espacios públicos y la readecuación de los programas de reciclaje, entre otros.

Sr. Fausto De León – Responsable de Área de Gestión Ambiental y coordinador de Comité Departamental de Emergencias (CECOED) - Gobierno de Rocha, Uruguay

En el transcurso de su ponencia, enfatizó la necesidad de implementar el cierre de oficinas, evitando la atención presencial, sin dejar de prestar los servicios públicos básicos y necesarios para la población, readecuando el sistema operativo y administrativo de la Intendencia de Rocha. Se implementó un sistema de guardias en la recolección de residuos, barrido y recuperación de envases, para preservar la salud de la población y de los trabajadores.

Rocha presentó sus particularidades de departamento de “frontera seca” con Brasil , lo que lo obligó a tomar las medidas de control espejo y la coordinación permanente con SINAE y CECOED.

Entre otros temas, se habló sobre el abordaje del control y desinfección de vehículos .

Finalmente, se planteó la importancia de la disposición final de residuos en el departamento y el trabajo y planificación que se está haciendo desde una perspectiva integral.

Abordaje de las consecuencias económicas y sociales de la pandemia

Roberto Ariel Devoto – Secretario de Desarrollo Local, Políticas Públicas y Modernización del Estado - Municipio Esteban Echeverría, Argentina

El Gobierno de Esteban Echeverría, además de las medidas protocolares para mitigar la expansión del coronavirus SARS-COV-2 y las acciones inmediatas tomadas en espacios públicos, control y monitoreo de temperatura, entre otros, recalcó la necesidad de planificar la etapa de postpandemia y la necesidad imperiosa de la gobernanza para salir de la crisis.

En este sentido, planteó la necesidad de la redistribución de ingresos y el abordaje de la corresponsabilidad redistribuyendo la carga de ingresos en los tres niveles de gobierno. Así como lo imperioso de instrumentar las políticas públicas desde la gobernanza y el trabajo conjunto con la ciudadanía como parte de la transición a la postpandemia.

Sr. Oscar Curuchet – Director de Desarrollo Económico - Intendencia de Montevideo, Uruguay

Comenzó preguntándose *¿quién tiene que pagar esta crisis?* En base a esto, enmarcó su ponencia sobre los roles que debió asumir respecto a alivios financieros, atención a la población vulnerable mediante la entrega de canastas alimentarias y aportes económicos desde la Junta Departamental para personas en situación de vulnerabilidad. Además, la necesidad de apoyo a microemprendimientos, generando acuerdos con los productores rurales, con trabajadores y trabajadoras.

También resaltó la importancia de mantener los contratos de los espacios culturales, fundamentales como herramientas de contención en época de crisis, la desinfección de espacios públicos, así como los fondos de pensiones para atender a la población que vive en situación crítica. La incorporación de jornales solidarios zafrales a personas vulnerables, como medida transitoria, la importante labor en el territorio de las policlínicas barriales y el apoyo a la UdelaR para realizar pruebas testeos. En síntesis, una erogación superior de la Intendencia de Montevideo, en apoyo a la población en peores condiciones para afrontar esta pandemia.

Políticas ambientales y sociales que disminuyan nuestra exposición y vulnerabilidad frente a estas zoonosis de alto impacto sanitario, económico y social

Marianela Bianchi – Coordinadora de Proyectos de Cooperación Internacional - Municipio de Avellaneda, Provincia de Santa Fe, Argentina

Nilce Gregoret – Responsable del Área de Ambiente - Municipio de Avellaneda, Provincia de Santa Fe, Argentina

Las exponentes presentaron una amplia exposición con interesantes ejemplos e imágenes, que están a disposición, en referencia a políticas públicas que venían desarrollando previamente y que, a raíz de la pandemia, se fortalecieron para aumentar la resiliencia de la población, por ejemplo, la gestión de los espacios verdes, movilidad sostenible (bicisendas y ciclovías), gestión de los residuos y economía circular.

También se expusieron algunos de los programas sociales que se implementaron durante la pandemia de atención a la población más vulnerable: voluntariados, asistencia alimentaria y promoción de la economía local. Y el valor de los centros de aislamientos de importancia social, destacándose además el trabajo del Comité de Emergencia local.